

Datum raad 6 juni 2019 Zaaknummer 1948213176

Datum college -

Portefeuille Raad

Onderwerp Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019

Samenvatting

Per 1 januari 2019 is een nieuw Rechtspositiebesluit voor politieke ambtsdragers in werking getreden. Het besluit bevat diverse wijzigingen in de (financiële) aanspraken van raads- en commissieleden. Een aantal voorzieningen dient in een nieuwe verordening te worden vastgelegd. De huidige verordening komt daarmee te vervallen.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programma 0, Bestuur en Ondersteuning.

Behandeling in commissie

23 mei 2019.

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. De verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Meierijstad 2017 intrekken;
2. De verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 vaststellen;
3. Aan de toepassing van de verordening terugwerkende kracht verlenen tot en met 1 januari 2019.



Waarom naar de raad

Op grond van artikel 147 van de Gemeentewet is het aan de raad om een verordening vast te stellen. Ook is het aan de raad om een eerder vastgestelde verordening in te trekken.

Aanleiding

De Gemeentewet bepaalt dat raads- en commissieleden alleen maar vergoedingen en tegemoetkomingen mogen ontvangen die bij of krachtens wet zijn toegekend. De meesten daarvan gelden rechtstreeks op grond van het rechtspositiebesluit.

Op 1 januari 2019 is een nieuw rechtspositiebesluit voor politieke ambtsdragers in werking getreden. Het besluit bevat een aantal wijzigingen in de (financiële) aanspraken van raads- en commissieleden ten opzichte van de huidige regeling. Een overzicht van de wijzigingen is als bijlage bijgevoegd.

Voor een aantal onderdelen is een lokale afweging noodzakelijk:

1. Pensioenvoorziening.
2. Reis- en verblijfkostenregeling.
3. Informatie- en communicatievoorzieningen.

Argumenten

Op 25 februari 2019 is hierover in het Fractievoorzittersoverleg (FVO) gesproken. Onderstaand een weergave van de onderdelen, met vermelding van het standpunt van het FVO.

1. Pensioenvoorziening

Meierijstad en ook de voormalige fusiegemeenten kenden geen pensioenvoorziening voor raadsleden. Volgens de nieuwe rechtspositieregeling **kan** de raad bij verordening bepalen dat de raadsleden eenmaal per jaar een bedrag ontvangen, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Het bedrag is landelijk bepaald en is gelijk aan de hoogte van één (bruto) maandvergoeding voor raadsleden.

De raadsleden kunnen zelf bepalen wat ze met het geld doen. Er is geen controle vanuit de gemeente of het geld wordt uitgegeven aan voorzieningen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Dat is ook niet de bedoeling van de regelgever.

Standpunt FVO

De fractievoorzitters spreken zich in meerderheid uit voor het verstrekken van een jaarlijkse vergoeding voor een pensioenvoorziening voor raadsleden.

2. Reis- en verblijfkostenregeling

Tot op heden was het zo geregeld, dat raadsleden reiskosten binnen de eigen gemeente uit hun vaste maandelijks onkostenvergoeding moesten betalen. Burgercommissieleden konden uit de fractievergoeding reiskosten declareren voor bijeenkomsten van de fractie e.d.

Volgens de nieuwe regeling hebben raads- en commissieleden (een rechtens afdwingbaar) recht op vergoeding van reiskosten binnen de eigen gemeente. Het gaat daarbij om kosten voor:

- het bijwonen van raads- en commissievergaderingen (zgn. woon-werkverkeer);
- de uitoefening van de functie (zgn. dienstreizen).

Voor zowel woon-werkverkeer als dienstreizen geldt dat de kosten kunnen worden gedeclareerd. Kosten van openbaar vervoer, parkeerkosten en autokosten (onbelast € 0,19 per kilometer) komen voor vergoeding in aanmerking; taxikosten en fietskosten niet.

Daarnaast worden de 'noodzakelijke en redelijkerwijs' gemaakte werkelijke verblijfkosten, die een raads- of commissielid maakt in verband met reizen binnen de gemeente, door de gemeente vergoed. Voor wat hieronder moet worden verstaan wordt aangesloten bij de regels die voor de leden van het college van burgemeester en wethouders gelden.

Het gaat om werkelijk gemaakte kosten. Dit betekent dat raads- en commissieleden declaraties moeten indienen van de gemaakte kosten, met toevoeging van bewijsstukken. Het is uiteraard aan de raads- en commissieleden of zij daadwerkelijk deze kosten declareren.

Standpunt FVO

De fractievoorzitters stemmen in meerderheid in met het voorstel om de reiskosten te declareren. Over de wijze en frequentie van declareren zijn in het FVO de volgende afspraken gemaakt:

- raads- en commissieleden, met uitzondering van fractievoorzitters, dienen 1x per kwartaal het formulier in bij de fractievoorzitter. Als de fractievoorzitter akkoord is, stuurt hij/zij het declaratieformulier naar de griffie, waar doorzending plaatsvindt naar de salarisadministratie;
- fractievoorzitters dienen 1x per kwartaal hun eigen declaratieformulier in bij de griffier. Als de griffier akkoord is, stuurt hij het declaratieformulier door naar de salarisadministratie.

3. Informatie- en communicatievoorzieningen

Onder de oude regeling was de gemeente verplicht om raads- en commissieleden computerapparatuur in bruikleen te geven of voor het gebruik daarvan een vergoeding te geven en daarnaast een vergoeding te geven voor een internetabonnement thuis.

In Meerijstad geven we dit vorm door aan raads- en burgercommissieleden een maandelijkse vergoeding te verstrekken van € 18,00.

In de nieuwe regeling is het juist **niet** meer toegestaan om een vergoeding voor digitale hulpmiddelen of abonnementen te verstrekken. Wat wel mag, is apparatuur in bruikleen geven en door de gemeente afgesloten abonnementen ter beschikking stellen. Daarbij dient overigens te worden opgemerkt dat het niet is toegestaan dat de apparatuur in eigendom wordt overgenomen door raadsleden of burgercommissieleden.

Inmiddels is op 18 februari jl. een aanvullende circulaire verschenen over overgangsrecht ICT. Dit houdt in dat raads- en commissieleden die in 2018 een vergoeding digitale hulpmiddelen ontvingen, onder het overgangsrecht vallen. Zij blijven de maandelijkse vergoeding ontvangen totdat zij aftreden.

Voor raads- en commissieleden die vanaf 1 januari 2019 zijn/worden benoemd geldt het overgangsrecht niet. Zij vallen onder de nieuwe regeling. Als zij geen behoefte hebben aan een apparaat, maken zij geen gebruik van de bruikleen. Omdat Wifi tegenwoordig ruim vrij beschikbaar is in zowel het bestuurscentrum als (meestal) in de eigen woning, wordt voorgesteld om geen budget aan te wenden voor een Wifi bundel voor de apparaten in bruikleen.

Standpunt FVO

De fractievoorzitters hebben kennis genomen van de nieuwe regeling en het overgangsrecht.

Kanttekeningen

In navolging van het nieuwe rechtspositiebesluit voor alle decentrale politieke ambtsdragers heeft de VNG een tweetal modelregelingen opgesteld. Een modelverordening voor raads- en commissieleden en een modelregeling voor burgemeester en wethouders. Er is gekozen voor twee regelingen omdat in de wet - het Rechtspositiebesluit - ieder bestuursorgaan haar eigen regelruimte heeft gekregen bij bepaalde regelingen.

De regeling voor de raads- en commissieleden ligt nu ter vaststelling voor. De regeling voor burgemeester en wethouders zal binnenkort, doch in ieder geval voor de raadsvergadering van 6 juni 2019 - door het college worden vastgesteld.

Communicatie

Vaststelling van de verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. De raads- en commissieleden worden over de verdere uitwerking van de verordening geïnformeerd.

Participatie

In het FVO van 25 februari 2019 is over de diverse onderdelen gesproken. Bij meerderheid heeft het FVO met de hierin opgenomen keuzes ingestemd. Op 26 maart jl. is de conceptverordening aan het FVO voorgelegd.

Duurzaamheid

Dit is niet van toepassing.

Financiële toelichting

In de verordening zijn de wijzigingen in de (financiële) aanspraken van raads- en commissieleden verwerkt. Onderstaand een weergave van de jaarlijkse kosten met de wijze van dekking:

- **Pensioenvoorziening raadsleden: € 52.775,00**

Voor dit jaar worden de kosten (35 x € 1.507,00) meegenomen bij de 2^e berap 2019.

Vanaf 2020 dienen de kosten structureel opgenomen te worden in de (meerjaren)begroting.

- **Reiskosten binnen de gemeente raads- en commissieleden: € 10.000,00**

Voor dit jaar worden de kosten meegenomen bij de 2^e berap 2019. Vanaf 2020 dient het budget structureel met een bedrag van € 10.000,00 opgehoogd te worden.

Onderbouwing

Geschatte kilometers per maand, uitgaande van gemiddelde reisafstand 15 km v.v. per reisactiviteit en van 5 werkgerelateerde reisactiviteiten per maand (1x raadsvergadering, 1x commissievergadering, 1x beeldvormende avond, 1x fractievergadering en 1x anderszins) = 75 km per maand x € 0,19 x 58 raads- en commissieleden = € 825 per maand = € 10.000,00 per jaar.

- **Informatie- en communicatievoorzieningen**

In de begroting is rekening gehouden met een maandelijkse vergoeding (€ 18,00) voor raads- en commissieleden. Dit budget zal – voor diegenen die het betreft – worden omgezet naar een budget voor de lease van apparaten, inclusief onderhoud en vervanging. Raads- en commissieleden die vanaf 1 januari 2019 zijn/worden benoemd kunnen hiervan gebruik maken.

De verwachting is dat de kosten hiermee voor een groot gedeelte kunnen worden gedekt. Eventuele meerkosten worden bij de 2^e berap 2019 meegenomen.

Planning

Er wordt geen gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

Rechtsbescherming

Tegen een besluit tot vaststelling van een verordening is geen bezwaar of beroep mogelijk.

Monitoring en evaluatie

Als er wijzigingen in de landelijke regelgeving zijn, zal bekeken worden of dit aanleiding is voor wijziging van de verordening.

Bijlagen

1. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019.
2. Toelichting verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019.

Onderliggende documenten

1. Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Circulaire ministerie BZK van 18 februari 2019: overgangsrecht ICT.

Hoogachtend,

De griffier,

A.F.J. Franken

De raad van de gemeente Meerijstad,

Gezien het voorstel van de griffier van 21 maart 2019,

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet en de artikelen 3.1.7, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, tweede lid, 3.4.1 en 3.4.3 en 3.4.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

Besluit gemeenteraad:

1. de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Meerijstad 2017 in te trekken;
2. de verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meerijstad 2019 vast te stellen;
3. aan de toepassing van de verordening terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 januari 2019.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 6 juni 2019,

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij