

Raadsinformatiebrief

Datum	28 augustus 2018	Zaaknummer	1948106565
		Portefeuille	Jeugd en Zorg M.H.B. Roozendaal E.M.J.M. Witlox

Onderwerp Evaluatie regionale samenwerking inkoop Jeugdhulp en Specialistische hulp WMO

Behandeling in commissie

Niet van toepassing

Kennisnemen van:

Evaluatie regionale samenwerking inkoop Jeugdhulp en Specialistische hulp Wmo.

Aanleiding

Gemeenten zijn sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk voor extra taken op het gebied van ondersteuning en zorg (Jeugdhulp en Wmo). Voor de inkoop van specialistische Jeugdhulp werkt de gemeente Meierijstad met zestien gemeenten samen in de regio Noordoost-Brabant en voor de inkoop van specialistische hulp Wmo met zes gemeenten in de regio Meierij. Voor beide regio's is een samenwerkingsovereenkomst van toepassing. De twee samenwerkingsovereenkomsten lopen tot en met 31 december 2019. Vanaf 2020 gaat een nieuwe periode van start. Besluitvorming over de toekomstige samenwerking en wijze van inkoop leggen we u naar verwachting in februari van 2019 voor. Ter voorbereiding daarop zijn in de eerste helft van 2018 de huidige samenwerkingsovereenkomsten en inkoopwijzen regionaal geëvalueerd.

In deze raadsinformatiebrief wordt met u op hoofdlijnen gedeeld wat de uitkomsten zijn van deze evaluaties, omdat dit belangrijke input is voor het op te stellen advies. Ook wordt beschreven hoe het (lokale en regionale) proces naar besluitvorming over de toekomstige regionale samenwerking en inkoop voor Wmo en Jeugdhulp er uitziet.



Aanpak regionale evaluaties

Onderzoeksvraag: hoe hebben de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking binnen de regio's, de gekozen inkoopstrategie (keuze voor wel of niet aanbesteden) en de financieringssystematiek (keuze voor een bekostigingsmodel) bijgedragen aan het behalen van de doelen van de Wmo en Jeugdwet in de periode 2015-2018.

Deze onderzoeksvraag is uitgezet bij een extern advies- en onderzoeksbureau. Dit adviesbureau heeft voor de beide regio's een apart evaluatietraject doorlopen.

Om tot een antwoord op deze onderzoeksvraag te komen, heeft dit bureau kwalitatief onderzoek gedaan door interviews af te nemen bij betrokkenen. Hiervoor zijn diverse partijen uitgenodigd zoals de Adviesraden Sociaal Domein, gecontracteerde zorgaanbieders, de toegangsmedewerkers Jeugdhulp en Wmo, wethouders en beleidsmedewerkers.

Voor meer inzicht in de aanpak van de evaluatie en de uitkomsten van de beide evaluaties zijn beide evaluatierapporten bijgevoegd (zie bijlagen).

	Jeugdhulp	Wmo
Regio	Noordoost Brabant (16 gemeenten)	Meierij (6 gemeenten)
Producten	Specialistische Jeugdhulp (ambulante jeugdhulp en jeugdhulp met verblijf)	Specialistische hulp Wmo (begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf) Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en verslavingszorg
Aflopen overeenkomst	2020	2020

Kernboodschap

Op hoofdlijnen zijn de algemene conclusies gelijk. De onderbouwing om tot deze conclusies te komen zijn voor Jeugd en Wmo verschillend. Deze onderbouwingen zijn te vinden in bijgaande evaluatierapporten.

In de transitiefase, de fase vanaf 1 januari 2015 waarin de gemeenten het bestaande zorglandschap hebben overgenomen, was de regionale samenwerking en de gekozen financieringssystematiek in de ogen van de geïnterviewden een succesfactor bij het opzetten van het regionale hulpstelsel en het continueren van hulp. Het bieden van zekerheid aan de aanbieders door middel van lumpsumafspraken (bekostigingsmodel met vast bedrag voor een groep cliënten) heeft haar nut bewezen.

Het rapport stelt dan ook dat de transities in onze regio's geslaagd zijn en soepel zijn verlopen. Continuïteit van zorg en het zoeken naar passende oplossingen voor onze inwoners is voor ons leidend geweest. Er zijn geen grote problemen geweest die hebben geleid tot uitval van hulpverlening of grote ontevredenheid.

De gewenste inhoudelijke vernieuwing van de hulp, de transformatie, komt bij beide thema's minder soepel tot stand. Deze constatering is geplaatst in de context dat de transformatie in heel Nederland nog beperkt zichtbaar is. Dergelijke complexe veranderingen kosten immers tijd.

Voor de volgende fase zijn de volgende verbeterpunten geformuleerd:

1. Consistente toepassing van de financieringssystematiek

De uitwerking van de gekozen financieringssystematiek, in de praktijk meer P*Q (bekostigingsmodel voor levering van een dienst tegen een bepaald tarief) dan lumpsum (bekostigingsmodel met vast bedrag voor een groep cliënten), heeft veel spelregels opgeleverd die tussen de betrokken partijen (aanbieders, toegang, relatiemanagers en beleid) veel discussies oplevert. In combinatie met een hogere jeugdhulpvraag dan verwacht moeten veel jeugdigen daardoor langer op hulp wachten dan gewenst.

2. Bredere sturing op transformatie

De verwachting was dat met lumpsumafspraken hulptrajecten passender, resultaatgerichter, korter, efficiënter en goedkoper konden worden aangeboden. Deze bekostigingsvorm is daarmee neergezet als de spil van de beoogde transformatie. Uit de evaluatie komt het beeld naar voren dat deze verwachtingen niet realistisch waren.

3. Slagvaardigere regionale samenwerking in de volgende fase

De regionale én lokale beleidsdoelen moeten concreter gemaakt worden. Het gewenste regionale en lokale zorglandschap is onvoldoende geformuleerd.

De randvoorwaarden waarbinnen de inkooporganisatie haar werk moet doen, zijn niet bevorderend voor het te behalen resultaat. Dit heeft te maken met het ontbreken van een heldere opdracht (helder beleid), een duidelijke opdrachtgever, de taakverdeling en rolinvulling, maar ook met de inflexibiliteit van het gekozen bekostigingssysteem.

Communicatie

De deelnemers aan het onderzoek hebben een rapportage ontvangen.

Er is een regionaal persbericht gecommuniceerd.

Participatie

Aan de evaluatie hebben deelgenomen de Adviesraden Sociaal Domein, gecontracteerde zorgaanbieders, de toegangsmedewerkers Jeugd en Wmo, wethouders en beleidsmedewerkers.

Duurzaamheid

In de contracten met zorgaanbieders zijn social return verplichtingen opgenomen in het kader van sociale duurzaamheid.

Financiën

Niet van toepassing

Planning

Regionaal

De aandachtspunten en verbeterpunten uit de regionale evaluaties worden meegenomen in het traject richting 2020. Centraal staat de vraag: hoe willen we vanaf 2020 de inkoopstrategie, de financiering en de samenwerking in de regio vormgeven op basis van de opgedane ervaringen en doelen die we willen bereiken?

Om tot een antwoord op deze onderzoeksvraag te komen, worden de adviesraden, zorgaanbieders, de toegangsmedewerkers, wethouders en beleidsmedewerkers betrokken.

In de beide regio's is afgesproken dat twee aparte raadsvoorstellen, respectievelijk Wmo en Jeugdhulp naar verwachting in februari 2019, ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Beide hebben betrekking op hoe de samenwerking vanaf 2020 wordt vormgegeven en binnen welke financiële kaders dit wordt uitgevoerd.

Voor een zorgvuldige voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming voor Jeugdhulp in februari is door de colleges in de regio een gezamenlijke afspraak gemaakt om artikel 17 van de centrumregeling anders toe te passen. Gemeenten krijgen de mogelijkheid minimaal 10 maanden van te voren uit de centrumregeling te treden in plaats van de minimale 12 maanden zoals nu in de centrumregeling is opgenomen. Dit betekent dat gemeenten, desgewenst, na de besluitvorming in februari aan kunnen geven of zij uit de centrumregeling willen treden.

Lokaal

In lijn met onze strategische visie op het sociaal domein streven wij er naar zorg zo dicht mogelijk bij de inwoners te organiseren. Dit sluit aan bij de bovengenoemde regionale ontwikkeling. Dit betekent dat wij regionale afspraken willen maken die wij op een goede wijze lokaal kunnen invullen.

Bijlage(n)

1. Evaluatie van de samenwerking in jeugdhulpregio Noordoost-Brabant.
2. Evaluatie gemeentelijke samenwerking Wmo.

Ter inzage documenten

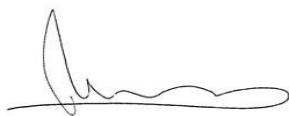
Niet van toepassing

Hoogachtend,

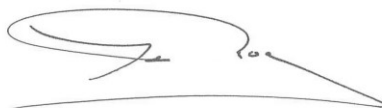
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij